

# **ועד מקומי עשרת**

**דוחות כספיים**

**ליום 31 בדצמבר 2025**

# ועד מקומי עשרת

דוחות כספיים  
ליום 31 בדצמבר 2025

## תוכן

### עמוד

|    |                                                                   |
|----|-------------------------------------------------------------------|
| 2  | דוח רואי החשבון המבקרים                                           |
|    | דוחות כספיים                                                      |
| 3  | דוחות על המצב הכספי                                               |
| 4  | דוח תקבולים ותשלומים של התקציב הרגיל לפי מקורות הכנסה וסוגי הוצאה |
| 5  | ריכוז תקבולים ותשלומים של תקציב הפיתוח                            |
| 6  | באורים לדוחות הכספיים                                             |
| 9  | נספח א' - ריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הרגיל לפי פרקי תקציב   |
| 10 | נספח ב' - מצב חשבון החייבים עבור מיסי ועד וחייבים אחרים           |

ל' בסיוון תשפ"ו

15 ביוני 2026

## דוח רואי החשבון המבקרים לחברים בוועד המקומי עשרת

ביקרנו את הדוחות על המצב הכספי המצורפים של הוועד המקומי עשרת (להלן - "הוועד המקומי") לימים 31 בדצמבר 2025 ו-2024, את דוחות תקבולים ותשלומים של התקציב הרגיל ואת ריכוז תקבולים ותשלומים של תקציב הפיתוח לכל אחת מהשנים שהסתיימו באותם תאריכים (להלן: "דוחות כספיים"). דוחות כספיים אלה הינם באחריות ראש הוועד המקומי וחברי הוועד המקומי. אחריותנו היא לחוות דעה על דוחות כספיים אלה בהתבסס על ביקורתנו.

כאמור בבאור 1 לדוחות הכספיים, הדוחות הכספיים הוכנו על בסיס שיטת המזומנים המתוקנת בהתאם להנחיות הממונה על החשבונות במשרד הפנים בדבר עריכת דוחות כספיים ברשויות מקומיות ותקנות הרשויות המקומיות (הנהלת חשבונות), תשמ"ח - 1988 (להלן ביחד: "ההנחיות"). ההנחיות האמורות מהוות בסיס דיווח כספי לרשויות מקומיות השונה מכללי חשבונאות מקובלים.

ערכנו את ביקורתנו בהתאם לתקני ביקורת מקובלים בישראל, לרבות תקנים שנקבעו בתקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון), התשל"ג - 1973. על פי תקנים אלה נדרש מאיתנו לתכנן את הביקורת ולבצעה במטרה להשיג מידה סבירה של ביטחון שאין בדוחות הכספיים הצגה מוטעית מהותית בהתאם להנחיות. ביקורת כוללת בדיקה מדגמית של ראיות התומכות בסכומים ובמידע שבדוחות הכספיים. ביקורתנו כללה גם בחינה של יישום הכללים שנקבעו בהנחיות ושל האומדנים המשמעותיים שנעשו על ראש הוועד המקומי וחברי הוועד המקומי וכן הערכת נאותות ההצגה בדוחות הכספיים בכללותה בהתאם להנחיות. אנו סבורים שביקורתנו מספקת בסיס נאות לחוות דעתנו.

לדעתנו, הדוחות הכספיים הנ"ל משקפים באופן נאות בהתאם להנחיות, מכל הבחינות המהותיות, את מצבו הכספי של הוועד המקומי לימים 31 בדצמבר 2025 ו-2024 ואת התקבולים, התשלומים ואת העודף או הגרעון (לפי העניין), מפעולותיו בכל אחת מהשנים שהסתיימו באותם תאריכים.

נסים דוידוב ושות'  
רואי חשבון

## ועד מקומי עשרת

## דוחות על המצב הכספי

| ליום 31 בדצמבר | ש"ח     | באור    | רכוש שוטף                   |
|----------------|---------|---------|-----------------------------|
| 2024           | 2025    |         | נכסים נזילים, קופה ובנקים   |
| 55,688         | 113,269 | 3       | חייבים ויתרות חובה          |
| -              | 115,110 | 4       |                             |
| 55,688         | 228,379 |         |                             |
| 103,699        | -       |         | גרעון מצטבר בתקציב הרגיל    |
| 159,387        | 228,379 |         |                             |
| * * *          |         |         |                             |
| 7,137          | 2,800   |         | התחייבויות שוטפות           |
| 121,444        | 117,113 | 5       | ספקים ונותני שירותים        |
| 128,581        | 119,913 |         | זכאים ויתרות זכות           |
| -              | 6,860   |         | עודף מצטבר בתקציב הרגיל     |
| 30,806         | 101,606 |         | עודף בתקציב הפיתוח          |
| 159,387        | 228,379 |         |                             |
| 99,665         | 108,017 | נספח ב' | נתונים נוספים               |
|                |         |         | חייבים עבור מיסי ועד ואחרים |

הבאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים

יושב ראש הוועד המקומי

קובי מאון

ועד מקומי עשרת  
דואר עשרת 085800

חבר הוועד המקומי

אליהו האם

## ועד מקומי עשרת

### דוח תקבולים ותשלומים לפי מקורות הכנסה וסוגי הוצאה

| לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר |           |         |                               |
|------------------------------|-----------|---------|-------------------------------|
| 2024                         | 2025      |         |                               |
| ביצוע                        | ביצוע     | תקציב   |                               |
| ש"ח                          | ש"ח       | ש"ח     | באור                          |
| <b>הכנסות</b>                |           |         |                               |
| 647,508                      | 685,423   | 676,000 | מיסי ועד מקומי                |
| 98,880                       | 98,880    | 100,000 | השתתפות המועצה האזורית בתקציב |
| 3,330                        | 4,170     | 1,000   | עצמיות אחרות                  |
| 749,718                      | 788,473   | 777,000 | ס"ה הכנסות                    |
| <b>הוצאות</b>                |           |         |                               |
| 700,287                      | 422,650   | 527,500 | 7 שירותים מקומיים             |
| 47,181                       | 64,534    | 60,000  | 8 שירותים ממלכתיים            |
| 2,179                        | 2,172     | -       | מים                           |
| 184,465                      | 188,559   | 189,500 | 9 הוצאות הנהלה וכלליות        |
| 934,112                      | 677,915   | 777,000 | ס"ה הוצאות                    |
| (184,394)                    | 110,559   | -       | עודף (גרעון) השנה             |
| 80,695                       | (103,699) | -       | יתרת (גרעון) עודף לתחילת השנה |
| (103,699)                    | 6,860     | -       | יתרת עודף (גרעון) לסוף שנה    |

הבאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים

ועד מקומי עשרות

ריכוז תקבולים ותשלומים של תקציב הפיתוח

| יתרה לסוף השנה | ס"ה תשלומים | הוצאות אחידות | עבודות קבלניות | ס"ה תקבולים | גביה ישירה מהתושבים | השתתפות המועצה האזורית בתקציב הפיתוח | יתרה לתחילת שנה |
|----------------|-------------|---------------|----------------|-------------|---------------------|--------------------------------------|-----------------|
| ש"ח            | ש"ח         | ש"ח           | ש"ח            | ש"ח         | ש"ח                 | ש"ח                                  | ש"ח             |
| 101,606        | 34,957      | -             | 34,957         | 105,757     | -                   | 105,757                              | 30,806          |
| 101,606        | 34,957      | -             | 34,957         | 105,757     | -                   | 105,757                              | 30,806          |
| 30,806         | 113,226     | -             | 113,226        | 131,919     | -                   | 131,919                              | 12,113          |
| 30,806         | 113,226     | -             | 113,226        | 131,919     | -                   | 131,919                              | 12,113          |

2025  
קור פיתוח  
סה"כ 2025  
2024  
קור פיתוח  
סה"כ 2024

באור 1 - כללי

הוועד המקומי עשרת ("הוועד" או "הוועד המקומי"), הוקם מתוקף "צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) התשי"ח - 1958", נכלל בשטח השיפוט של המועצה האזורית גדרות ("המועצה האזורית").

לצורך מימון הפעילות המוניציפלית רשאי הוועד המקומי להטיל מסים, ארנונה כללית ודמי השתתפות ובלבד שהמועצה האזורית האצילה לו מסמכותה.

הדוחות הכספיים נערכו לפי הנחיות הממונה על החשבונות במשרד הפנים בדבר עריכת דוחות כספיים ברשויות מקומיות ותקנות הרשויות המקומיות (הנהלת חשבונות), התשמ"ח - 1988. הדוחות הכספיים נערכו בהתאם להנחיות הנ"ל השונות מכללי חשבונאות מקובלים בנושאים מהותיים.

רישום נתוני הנהלת החשבונות נערך ב"שיטת המזומנים המתוקנת" כמפורט בבאור 2.

הדוחות הכספיים אינם כוללים דוח על תזרימי המזומנים מאחר שדוח זה אינו נדרש על פי ההנחיות הנ"ל.

תקציב הוועד המקומי לשנת 2024 בסך 777,000 ש"ח אושר על ידי הוועד בתאריך 6 במאי 2024 ועל ידי מליאת המועצה האזורית בתאריך 29 ביוני 2025.

חברי הוועד המקומי: קובי מימון, אורן המפל, ענת גל, אורית מורגנשטרן, מירב רם, יפה גרנות, גיל יוגב, נבחרו ב-7 בפברואר 2024. חברי הוועד התכנסו בשנת 2025 ל-8 ישיבות.

חברי ועדת הביקורת: פריש עדי, רוני בן דוד ורענן שלח. ועדת הביקורת התכנסה בשנת 2025 לישיבה אחת. לא הוגש דוח ביקורת בשנת 2025.

באור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית

עיקרי המדיניות החשבונאית אשר יושמו בעריכת הדוחות הכספיים באופן עקבי לשנה קודמת:

א. נכסים נזילים

כוללים פקדונות בבנקים למשיכה מיידית וכן פקדונות לזמן קצוב אשר אין מגבלה בשימוש בהם ואשר מועד פרעונם, במועד ההשקעה בהם, אינו עולה על שלושה חודשים.

ב. רכוש קבוע

ההשקעות ברכוש הקבוע מופחתות עם זקיפת ההוצאות לתקציב הרגיל או הפיתוח, בהתאם למקור המימון. לפיכך הן אינן מוצגות כנכס בדוח על המצב הכספי ופחת בגינן אינו מקבל ביטוי על פני תקופות הדיווח.

ג. רישום הכנסות

ההכנסות ממיסי ועד והכנסות אחרות נרשמות על בסיס מזומן. הגביה בפועל מבוצעת עבור הוועד על ידי אגודת מים שיתופית עשרת בע"מ (להלן: "האגודה"). יתרת האגודה לתאריך הדוח על המצב הכספי מוצגת בחיובים ויתרות חובה או בזכאים ויתרות זכות, לפי העניין. השתתפות המועצה האזורית בתקציב הוועד נרשמת על בסיס מצטבר. מידע על מצב חשבון החיובים מוצג בנספח ב'.

הנחות ופטורים מתשלומי מסי ועד נרשמות כהוצאה בסעיף המתאים כנגד זיכוי סעיף ההכנסה בתקציב הרגיל.

ד. רישום הוצאות

ההוצאות נכללות על בסיס מצטבר.

באור 3 - מזומנים ושווה מזומנים

| ליום           | 31 בדצמבר     |
|----------------|---------------|
| 2025           | 2024          |
| ש"ח            | ש"ח           |
| 113,269        | 53,190        |
|                | 2,498         |
| <u>113,269</u> | <u>55,688</u> |

מזומנים בבנק  
מזומנים בקופה

**באורים לדוחות הכספיים**

**באור 4 - חייבים ויתרות חובה**

| ליום    | 31 בדצמבר |
|---------|-----------|
| 2025    | 2024      |
| ש"ח     | ש"ח       |
| 77,110  | -         |
| 38,000  | -         |
| 115,110 | -         |

מועצה אזורית גדרות  
אחרים

**באור 5 - זכאים ויתרות זכות**

| ליום    | 31 בדצמבר |
|---------|-----------|
| 2025    | 2024      |
| ש"ח     | ש"ח       |
| 108,018 | 112,349   |
| 9,095   | 9,095     |
| 117,113 | 121,444   |

אגודת מים שיתופית עשרת בע"מ  
זכאים שונים

**באור 6 - עצמיות אחרות**

| לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר |       |       |
|------------------------------|-------|-------|
| 2025                         | 2024  |       |
| תקציב                        | ביצוע | ביצוע |
| ש"ח                          | ש"ח   | ש"ח   |
| -                            | 4,170 | 3,330 |
| 1,000                        | -     | -     |
| 1,000                        | 4,170 | 3,330 |

הכנסות גז  
מקורות שונים

**באור 7 - הוצאות שירותים מקומיים**

| לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר |         |         |
|------------------------------|---------|---------|
| 2025                         | 2024    |         |
| תקציב                        | ביצוע   | ביצוע   |
| ש"ח                          | ש"ח     | ש"ח     |
| -                            | 8,400   | 8,400   |
| 527,500                      | 414,250 | 691,887 |
| 527,500                      | 422,650 | 700,287 |

תברואה  
נכסים ציבוריים

**באור 8 - הוצאות שירותים ממלכתיים**

| לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר |        |        |
|------------------------------|--------|--------|
| 2025                         | 2024   |        |
| תקציב                        | ביצוע  | ביצוע  |
| ש"ח                          | ש"ח    | ש"ח    |
| 40,000                       | 40,229 | 38,686 |
| 20,000                       | 24,305 | 8,495  |
| 60,000                       | 64,534 | 47,181 |

תרבות, נוער וספורט  
שירותי דת

באור 9 - הוצאות הנהלה וכלליות

| לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר |         |         |                               |
|------------------------------|---------|---------|-------------------------------|
| 2024                         | 2025    |         |                               |
| ביצוע                        | ביצוע   | תקציב   |                               |
| ש"ח                          | ש"ח     | ש"ח     |                               |
| 111,146                      | 111,222 | 111,000 | הנהלת חשבונות ושירותי מזכירות |
| 54,170                       | 57,219  | 55,000  | הנחות מיסי ועד                |
| 14,298                       | 14,253  | 15,000  | ביטוח                         |
| 299                          | 1,636   | 1,000   | צרכי משרד                     |
| 4,095                        | 4,130   | 5,500   | שירותים מקצועיים              |
| 457                          | 99      | 2,000   | הוצאות מימון ואחרות           |
| 184,465                      | 188,559 | 189,500 |                               |

באור 10 - מסים

א. הוועד המקומי הינו רשות שלטונית מקומית. רשות כאמור, פטורה ממסים על הכנסותיה בהתאם לסעיף 9 לפקודת מס הכנסה.

ב. הוועד המקומי פועל כמוסד ללא כוונת רווח כמשמעותו בחוק מס ערך מוסף, התשל"ו 1975.

נספח א'

ועד מקומי עשרת  
ריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הדגל לפי פרקי תקציב  
לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2025

| ת ש ל מ י ם       |         |         |                                                                            |        |  |               |         |                   |                                                                                                 | ת ק ב ו ל י ם |     |        |     |               |  |  |  |  |  |
|-------------------|---------|---------|----------------------------------------------------------------------------|--------|--|---------------|---------|-------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|-----|--------|-----|---------------|--|--|--|--|--|
| הביצוע בשנה קודמת |         | הביצוע  |                                                                            | התקציב |  | מספר/ שם הפרק |         | הביצוע בשנה קודמת |                                                                                                 | הביצוע        |     | התקציב |     | מספר/ שם הפרק |  |  |  |  |  |
| ש"ח               | ש"ח     | ש"ח     | ש"ח                                                                        |        |  | ש"ח           | ש"ח     | ש"ח               | ש"ח                                                                                             | ש"ח           | ש"ח | ש"ח    | ש"ח |               |  |  |  |  |  |
| 129,838           | 131,241 | 132,500 | התחלה וכלליות<br>מינהל כללי<br>הנחות מסוי ועד מקומי<br>הוצאות מימון ואחרות | 6      |  | 647,508       | 685,423 | 676,000           | מסים ומענקים<br>גביית מסוי ועד<br>השתתפות המועצה האזורית<br>הכנסות מימון<br>הכנסות עצמיות אחרות | 1             |     |        |     |               |  |  |  |  |  |
| 54,170            | 57,219  | 55,000  |                                                                            |        |  | 98,880        | 98,880  | 100,000           |                                                                                                 |               |     |        |     |               |  |  |  |  |  |
| 457               | 99      | 2,000   |                                                                            |        |  | -             | -       | -                 |                                                                                                 |               |     |        |     |               |  |  |  |  |  |
| 184,465           | 188,559 | 189,500 |                                                                            |        |  | 746,388       | 784,303 | 777,000           |                                                                                                 |               |     |        |     |               |  |  |  |  |  |
| 8,400             | 8,400   | -       | שירותים מקומיים<br>תברואה                                                  | 7      |  |               |         |                   | שירותים מקומיים גביה עצמית<br>תברואה                                                            | 2             |     |        |     |               |  |  |  |  |  |
| 691,887           | 414,250 | 527,500 | נכסים ציבוריים                                                             |        |  | 3,330         | 4,170   | -                 | נכסים ציבוריים                                                                                  |               |     |        |     |               |  |  |  |  |  |
| 700,287           | 422,650 | 527,500 |                                                                            |        |  | 3,330         | 4,170   | -                 |                                                                                                 |               |     |        |     |               |  |  |  |  |  |
| 38,686            | 40,229  | 40,000  | שירותים מקומיים<br>תרבות                                                   | 8      |  | -             | -       | -                 | שירותים מקומיים<br>תרבות                                                                        | 3             |     |        |     |               |  |  |  |  |  |
| 8,495             | 24,305  | 20,000  | דת                                                                         |        |  | -             | -       | -                 | דת                                                                                              |               |     |        |     |               |  |  |  |  |  |
| 47,181            | 64,534  | 60,000  |                                                                            |        |  | -             | -       | -                 |                                                                                                 |               |     |        |     |               |  |  |  |  |  |
| 2,179             | 2,172   | -       | מפעלים<br>מים                                                              | 9      |  |               |         |                   |                                                                                                 |               |     |        |     |               |  |  |  |  |  |
| 2,179             | 2,172   | -       |                                                                            |        |  |               |         |                   |                                                                                                 |               |     |        |     |               |  |  |  |  |  |
| 934,112           | 677,915 | 777,000 | ס"ה כללי                                                                   |        |  | 749,718       | 788,473 | 777,000           | ס"ה כללי                                                                                        |               |     |        |     |               |  |  |  |  |  |

| 2024      | 2025    |
|-----------|---------|
| ש"ח       | ש"ח     |
| 749,718   | 788,473 |
| 934,112   | 677,915 |
| (184,394) | 110,559 |

נספח ב'

ועד מקומי עשרת  
חדות הכספי לשנת 2024  
מצג חשבון החייבים בגין מיסי ועד ואחרים

| מס. | שם החשבון                 | יתרה לתחילת השנה | חייבים בשנת החשבון | חוב ריבית | סה"כ פטורים שחוררים והגהות | העברה ל / מ חובות מסופקים | סה"כ חייבים נטו | סה"כ גביה בשנת הדרי'ח | יתרה לסוף השנה | יחס גביה ב- % לכלל החייבים |
|-----|---------------------------|------------------|--------------------|-----------|----------------------------|---------------------------|-----------------|-----------------------|----------------|----------------------------|
| א.  | 2025<br>מיסי ועד<br>אחרים | 99,665           | 693,775            | -         | 57,219                     | -                         | 636,556         | 628,204               | 108,017        | 98.69%                     |
|     |                           |                  |                    |           |                            |                           |                 |                       |                |                            |
|     |                           |                  |                    |           |                            |                           |                 |                       |                |                            |
|     |                           |                  |                    |           |                            |                           |                 |                       |                |                            |
| ב.  | 2025<br>מיסי ועד<br>אחרים | 95,200           | 651,973            | -         | 54,170                     | -                         | 597,803         | 593,338               | 99,665         | 99.25%                     |
|     |                           |                  |                    |           |                            |                           |                 |                       |                |                            |
|     |                           |                  |                    |           |                            |                           |                 |                       |                |                            |
|     |                           |                  |                    |           |                            |                           |                 |                       |                |                            |
|     | סה"כ 2025                 | 95,200           | 655,303            | -         | 54,170                     | -                         | 601,133         | 596,668               | 99,665         | 99.26%                     |
|     |                           |                  |                    |           |                            |                           |                 |                       |                |                            |
|     |                           |                  |                    |           |                            |                           |                 |                       |                |                            |
|     |                           |                  |                    |           |                            |                           |                 |                       |                |                            |